

# BILANCIO CONSOLIDATO 2020



**RELAZIONE SULLA GESTIONE  
NOTA INTEGRATIVA**

### PREMESSA

Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”* ha innovato l’ordinamento contabile delle regioni ed enti locali, prevedendo in particolare, all’art. 11-bis, l’obbligo di approvare il bilancio consolidato.

Il presente bilancio consolidato è costituito dallo stato patrimoniale consolidato e dal conto economico consolidato redatti in conformità all'allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011. La nota integrativa è redatta ai sensi del principio contabile n. 4/4 allegato al citato decreto. L'area e i principi di consolidamento, i criteri di valutazione più significativi, nonché il contenuto delle voci di stato patrimoniale e di conto economico, sono esposti di seguito.

### Finalità del bilancio consolidato





- dare una rappresentazione di natura contabile delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione controllo in merito alle funzioni svolte attraverso enti strumentali e partecipate;
- ottenere una visione completa delle consistenza patrimoniali e finanziarie e del risultato economico del gruppo di enti che fanno capo all’amministrazione comunale;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società

### Principi di consolidamento

Il bilancio consolidato relativo all'esercizio appena chiuso è redatto in conformità:

- alle disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011 e degli allegati al decreto (in particolare del principio contabile applicato del bilancio consolidato, allegato n.4/4);
- ai principi contabili sul bilancio consolidato elaborati dall'OIC
- alle norme del codice civile in materia di bilancio di esercizio.

Ai fini del consolidamento sono stati usati i bilanci al 31.12.2020 dei seguenti soggetti oltre a quello del Comune di Maserà di Padova quale ente consolidatore e approvato con Delibera di Consiglio nr. 3 del 19.04.2021

-  Consorzio Biblioteche Padovane,
-  Società AcqueVenete spa
-  ATO Consiglio di BacinoBacchiglione
-  Consorzio Padova Sud

Per quanto riguarda il Consiglio di Bacino Bacchiglione, l’ente, pur detenendo una partecipazione inferiore all’1% in quanto pari allo 0,825% ha preferito consolidare l’ente visto la perdita avuta nell’esercizio 2020.

### **Consorzio Padova Sud**

Il Comune di Maserà di Padova detiene all'interno del Consorzio Padova Sud una partecipazione pari allo 3,40%.

Il Consorzio, alla luce dell'omologa di ristrutturazione del debito ex art 182 L.F. Fallimento Padova Tre e degli accordi ex art 182 bis L.F. Comuni Consorziati sottoscritti in data 12.03.2020, ha chiuso l'esercizio 2020 con un risultato economico positivo.

Si precisa che, l'ente continuerà lo stesso a monitorare la condizione del Consorzio Padova Sud, sia nel corrente esercizio che in quelli successivi, tuttavia si riserva nel corso del 2021 a rivedere la somma ad oggi accantonata a titolo di passività potenziali alla luce di quanto sopra esposto e del risultato di esercizio conseguito.

### **Uniformità dei bilanci da consolidare**

Il principio prevede che nei casi in cui i criteri di valutazione nell'elaborazione dei bilanci da consolidare non siano tra loro uniformi, pur se corretti, gli stessi debbano essere uniformati apportando a tali bilanci opportune rettifiche in sede di consolidamento.

Lo stesso principio sottolinea che è accettabile derogare all'obbligo di uniformità dei criteri di valutazione quando la conservazione di criteri difformi sia più idonea a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta. In questi casi, l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve specificare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi che ne sono alla base.

A tale fine sono state verificate le condizioni di uniformità temporale, formale e sostanziale.

In particolare, con riferimento all'uniformità temporale, si è proceduto a verificare che i bilanci fossero riferiti al medesimo esercizio e tutti coincidenti con l'anno solare.

L'uniformità formale si riferisce agli schemi di bilancio che devono essere omogenei. Per quanto riguarda l'uniformità sostanziale, poiché, in fase di sperimentazione gli enti individuati ai fini del consolidamento hanno provveduto alla tenuta della contabilità in ragione della uniformità rispetto agli esercizi precedenti ed in applicazione dei nuovi principi contabili, si ritiene più idoneo conservare i criteri adottati da ogni organismo in quanto tali dati rappresentano in modo più veritiero e corretto la situazione degli stessi, anche in ragione sia della quota di partecipazione che dei valori da consolidare.

Tale considerazione nasce anche dalla necessità di non apportare, anche perché non significative, correzioni ai principi sin qui adottati altrimenti ogni ente potrebbe richiedere un bilancio riclassificato.

### **Percorso per la predisposizione del bilancio consolidato del "Gruppo AmministrazionePubblica Comune di Maserà di Padova**

Con deliberazione di Consiglio Comunale nr. 3 del 19.04.2021 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2020, il cui Conto Economico e Stato Patrimoniale redattisecondo gli schemi del D.Lgs. n. 118/2011.

L'area di consolidamento per l'esercizio 2020 è stata individuata in conformità alle disposizioni riportate negli artt. 11-ter, 11-quater e 11-quinquies del D.Lgs. n. 118/2011 e nel principio contabile applicato del bilancio consolidato, allegato n.4/4 al decreto citato.

L'ente ha pertanto proceduto ad effettuare la ricognizione delle proprie partecipate e ad approvare due elenchi come richiesto dalla normativa:

- componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica
- componenti inclusi nel perimetro di consolidamento.

Seguendo le indicazioni del richiamato principio contabile del bilancio consolidato, sono stati considerati appartenenti **al Gruppo Amministrazione Pubblica**:

- ❖ gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 2, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 118/2011, corrispondenti alle articolazioni organizzative del Comune;
- ❖ gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda; ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali;
- ❖ gli enti strumentali partecipati dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo non esercita il controllo;
- ❖ le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, come definite dall'art. 11-quater del D.Lgs. n. 118/2011, sono le società nei cui confronti la capogruppo ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o esercita un'influenza dominante;
- ❖ le società partecipate, come definite dall'art. 11-quinquies del D.Lgs. n. 118/2011, le quali, si intendono le società a totale partecipazione pubblica affidatarie di servizi pubblici locali, indipendentemente dalla quota di partecipazione;

Il punto 3.1 del principio contabile applicato consente di non inserire nel perimetro di consolidamento gli enti e le società del gruppo nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata

- b) *Impossibilità* di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria.

### **GAP -Gruppo Amministrazione Pubblica-**

Con deliberazione della Giunta Comunale nr. 14 del 11.02.2021 l'ente ha approvato pertanto il proprio **GAP –Gruppo Amministrazione Pubblica** – come di seguito individuato:

ENTE/SOCIETA'	NATURA	TIPOLOGIA	% COMUNE	% PARTECIPAZIONE PUBBLICA	INSERIMENTO/NON INSERIMENTO GAP	NOTE
Consiglio di Bacino A.T.O. Bacchiglione	ATO	Ente strumentale partecipato diretto	0,825%	100,00%	INSERIMENTO	Ente strumentale partecipato
Consorzio Energia Veneto C.E.V.	CONSORZIO	Ente strumentale partecipato diretto	0,09%	100,00%	INSERIMENTO	Ente strumentale partecipato
Consorzio Padova Sud	CONSORZIO	Ente strumentale partecipato diretto	3,40%	100,00%	INSERIMENTO	Ente strumentale partecipato
Acquevenete spa	SOCIETA'	Società partecipata diretta	2,46%	100,00%	INSERIMENTO	Società a totale partecipazione pubblica e diretta alla gestione di servizi pubblici locali
Consorzio Biblioteche Padovane	CONSORZIO	Ente strumentale partecipato diretto	2,47%	100,00%	INSERIMENTO	Ente strumentale partecipato

E il proprio **Perimetro Consolidamento** come di seguito individuato:

ENTE/SOCIETA'	NATURA	TIPOLOGIA	% COMUNE	% PARTECIPAZIONE PUBBLICA	INSERIMENTO/NON INSERIMENTO NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO
Acquevenete spa	SOCIETA'	SOCIETA' PARTECIP DIRETTA	2,46%	100%	PARTECIPAZIONE SUPERIORE ALL'1% PARAMETRI FINANZIARI-ECONOMICO E PATRIMONIALI
Consorzio Biblioteche Padovane	CONSORZIO	ENTE STRUMENTALE PARTECIP DIRETTO	2,47%	100%	PARTECIPAZIONE SUPERIORE ALL'1% PARAMETRI FINANZIARI-ECONOMICO E PATRIMONIALI
Consiglio di Bacino A.T.O. Bacchiglione	ATO	Ente strumentale partecipato diretto	0,825%	100%	PARTECIPAZIONE INFERIORE ALL'1% PARAMETRI FINANZIARI-ECONOMICO E PATRIMONIALI *
Consorzio Biblioteche Padovane	CONSORZIO	ENTE STRUMENTALE PARTECIP DIRETTO	3,40%	100%	PARTECIPAZIONE SUPERIORE ALL'1% PARAMETRI FINANZIARI-ECONOMICO E PATRIMONIALI

\* PARTECIPAZIONE CONSOLIDATA DALL'ENTE IN QUANTO PRESENTA UN RISULTATO NEGATIVO

L'ente, come richiesto dalla normativa, ha richiesto agli enti soggetti al consolidamento la trasmissione del bilancio consuntivo relativo all'esercizio di approvazione unitamente alla nota integrativa e alle operazioni infragruppo cogliendo altresì l'occasione per ribadire alcuni capisaldi quali il contenimento della spesa e una accorta e attenta gestione di bilancio.

In sede poi di approvazione del bilancio consuntivo 2020 l'ente aveva chiesto loro la verifica dei debiti e dei crediti al 31.12.2020 comune/società, trovando corrispondenza nelle certificazioni ricevute e inserite nel consolidato tra le operazioni di rettifica.

### Metodo di consolidamento dei bilanci

Il metodo di consolidamento determina le modalità con cui gli elementi economici e patrimoniali di ogni singolo organismo vengono integrati per redigere il Bilancio Consolidato.

Viste le disposizioni previste dal D.Lgs. n.118/2011 i bilanci dell'ente e dei componenti del gruppo amministrazione pubblica sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri) secondo due possibili modalità:

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali e delle società controllate (cd. metodo integrale);
- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate (cd. metodo proporzionale).

Il metodo integrale risulta particolarmente indicato nei casi in cui l'ente esercita un ruolo di controllo e/o di capogruppo (es. partecipate al 100%).

Il metodo proporzionale è invece più indicato nei casi in cui il Comune detiene una quota di partecipazione minoritaria e non possa esercitare un ruolo di controllo.

Pertanto in riferimento a quanto sopra citato è stato utilizzato l'allineamento dei dati con il metodo proporzionale, in base cioè alla percentuale detenuta dall'ente all'interno di:

- Acquevenete spa: 2,46%.
- Consorzio Biblioteche Padovane: 2,47%
- ATO Bacchiglione 0,825%
- Consorzio Padova Sud: 3,40%

In quanto l'ente non detiene il controllo totale delle proprie partecipate.

### **ACQUEVENETE SPA**

La società Acquevenete Spa (la cui partecipazione per il Comune di Maserà di Padova è pari a 2,46%) nasce con atto notarile del 9 novembre 2017, che ha formalizzato la fusione per incorporazione di Polesine Acque SpA in Centro Veneto Servizi SpA, con efficacia a partire dal 1 dicembre 2017.

Acquevenete Spa svolge i servizi di acquedotto, di fognatura e di depurazione in tutte le loro fasi, concernenti l'attingimento dell'acqua grezza, la potabilizzazione, la distribuzione, nonché il trattamento delle acque reflue nell'ambito dei Comuni Soci.

Per quanto riguarda i debiti e i crediti al 31.12.2020 la situazione viene di seguito evidenziata:

**DEBITI DELL'ENTE VERSO ACQUEVENETEAL 31.12.2020 € 0,00**

**CREDITI DELL'ENTE VERSO ACQUEVENETE AL 31.12.2020 € 18.200,09**

**€ 14.910,98 + Iva totale 18.191,40** relativi rispettivamente a rimborsi Mutui Ato

**€ 7,90 + Iva totale 8,69** una nota credito dell'ente

### **CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE**

Per quanto riguarda il Consorzio Biblioteche Padova, il Comune detiene una partecipazione pari allo 2,47%.

**DEBITI DELL'ENTE VERSO CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE AL 31.12.2020 € 980,00**

**CREDITI DELL'ENTE VERSO CONSORZIO BIBLIOTECHE PADOVANE AL 31.12.2020 € 0,00**

### **ATO CONSIGLIO DI BACINO BACCHIGLIONE**

Per quanto riguarda il Consiglio di Bacino Bacchiglione, il Comune detiene una partecipazione pari allo 0,825%.

**DEBITI DELL'ENTE VERSO CONSIGLIO DI BACINO BACCHIGLIONE AL 31.12.2020 € 0**

**CREDITI DELL'ENTE VERSO CONSIGLIO DI BACINO BACCHIGLIONE AL 31.12.2020 € 0**

L'ente ha deciso di consolidare in via prudenziale la partecipata in quanto nel corso del 2020 ha conseguito un risultato negativo.

### **CONSORZIO PADOVA SUD**

Per quanto riguarda il Consorzio Padova Sud la situazione dei debiti e crediti certificata risulta la seguente:

**DEBITI DELL'ENTE VERSO CONSORZIO PADOVA SUD** € 12.342,64

**CREDITI DELL'ENTE VERSO CONSORZIO PADOVA SUD** € 169.348,78

### **ELIMINAZIONE DELLE OPERAZIONI INFRAGRUPPO (punto 4.2)**

In base ai principi di consolidamento, il bilancio consolidato deve includere solamente le operazioni che gli enti inclusi nel perimetro hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. "Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che lo stesso deve riflettere la situazione patrimoniale finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici".

Può accadere che alcune operazioni infragruppo non siano reciproche, siano cioè rilevate nella contabilità di un solo componente del gruppo: queste differenze possono nascere sia dal diverso criterio di rilevazione delle operazioni tra soggetti che utilizzano la contabilità economica e soggetti che utilizzano la contabilità finanziaria, sia da differenze meramente temporali di rilevazione delle operazioni.

Come ricordato dal principio contabile del bilancio consolidato "Particolare attenzione va posta sulle partite "in transito" per evitare che la loro omessa registrazione da parte di una società da consolidare renda i saldi non omogenei". La redazione del bilancio consolidato richiede pertanto ulteriori interventi di rettifica dei bilanci dei componenti del gruppo, riguardanti i saldi, le operazioni, i proventi e gli oneri riguardanti operazioni effettuate all'interno del gruppo amministrazione pubblica".

Nella fase di consolidamento dei bilanci dei diversi organismi ricompresi nel perimetro si è proceduto ad eliminare le operazioni e i saldi reciproci intervenuti tra gli stessi organismi al fine di riportare nelle poste del bilancio consolidato i valori effettivamente generati dai rapporti con soggetti estranei al gruppo.

In sintesi i passaggi operativi posti in essere sono i seguenti:

1. individuazione delle operazioni avvenute nell'esercizio all'interno del gruppo di consolidamento, distinte per tipologia (rapporti finanziari debito/credito, acquisto/vendita di beni e servizi, operazioni relative ad immobilizzazioni, pagamento di dividendi, trasferimenti in conto capitale e di parte corrente, ecc.);
2. individuazione delle modalità di contabilizzazione delle operazioni verificatesi all'interno del gruppo (esempio: voce di ricavo rilevata dalla società controllata, collegata alla voce di costo per trasferimento di parte corrente da parte del Comune);
3. verifica della corrispondenza dei saldi reciproci e individuazione dei disallineamenti in termini qualitativi e quantitativi;
4. elisione delle partite e sistemazione contabile dei disallineamenti.

Laddove le partite infragruppo risultavano coincidenti negli importi si è proceduto alla loro totale eliminazione nelle corrispondenti voci di bilancio.

Dopo aver calcolato la quota delle singole voci in proporzione alla quota di partecipazione posseduta dal Comune (consolidamento secondo il metodo proporzionale) sono state eliminate le operazioni infragruppo. L'identificazione delle operazioni infragruppo ai fini dell'elisione e delle rettifiche contabili è stata effettuata sulla base dei dati e delle informazioni riscontrate tra il Comune e gli enti partecipati al fine di evitare una indebita lievitazione dei saldi contabili.



## **CONSOLIDAMENTO DEI BILANCI**

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità indicate nei paragrafi successivi sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri):

- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. metodo proporzionale).

Per il comune di Maserà di Padova è stato utilizzato il metodo di consolidamento proporzionale per tutti gli Enti/società ricompresi nel perimetro di consolidamento e pertanto i valori dei rapporti infragruppo sono stati eliminati proporzionalmente alla percentuale detenuta.

L'ente ha adottato quale strumento di rettifica le informazioni recepite dalla società partecipata e dagli enti strumentali controllati oltre a quanto in possesso nel proprio sistema informativo che ha concorso alle certificazioni propria dell'attestazione ex Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, art. 11 comma 6 lettera j Verifica di crediti e debiti, costi e ricavi reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate/partecipate.

I principali interventi di rettifica sono costituiti da:

- Eliminazione del valore contabile delle partecipazioni della capogruppo in ciascuna componente del gruppo
- Eliminazione dei debiti/crediti e dei costi/ricavi

## **ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DI BILANCIO**

Per quanto riguarda poi le singole voci facenti parte dello stato patrimoniale le stesse sono state valutate come di seguito indicato:

### **Immobilizzazioni Immateriali:**

Sono state valutate, ai sensi dell'art. 2426 C.C., al costo ed ammortizzate secondo il criterio della residua possibilità di utilizzo.

### **Immobilizzazioni Materiali:**

Sono state valutate, ai sensi dell'art. 2426 C.C., al costo ed ammortizzate secondo il criterio della residua possibilità di utilizzo.

### **Immobilizzazioni Finanziarie:**

Nella redazione dello Stato Patrimoniale della capogruppo, le immobilizzazioni finanziarie sono state iscritte con il metodo proporzionale alla quota di partecipazione.

### **Crediti:**

I crediti sono iscritti al presumibile valore di realizzo. L'importo iscritto è al netto del Fondo Svalutazione Crediti.

### **Debiti:**

I debiti sono iscritti al valore, ancorché presunti.



#### Debiti di Finanziamento:

I debiti di finanziamento derivano, essenzialmente, dall'indebitamento della Capo Gruppo.

#### Debiti di Funzionamento riguardano:

Debiti verso: fornitori, Acconti, per trasferimenti e contributi, enti finanziati dal servizio sanitario nazionale, altre amministrazioni pubbliche, imprese controllate, altri soggetti, istituti di previdenza e sicurezza sociale, per attività svolta per c/terzi e altri.

#### Composizione delle voci "Ratei e Risconti" e della voce "Altri accantonamenti"

Ratei e risconti attivi sono quote di costo liquidate nell'esercizio precedente ma di competenza dell'esercizio successivo, si tratta per lo più di affitti passivi, spese condominiali e assicurazioni.

I risconti passivi sono rappresentati dalle quote di ricavi che hanno avuto manifestazione finanziaria nell'esercizio (accertamento dell'entrata/incasso), ma che vanno rinviati in quanto di competenza di futuri esercizi. La determinazione dei risconti passivi avviene considerando il periodo di validità della prestazione, indipendentemente dal momento della manifestazione finanziaria.

In sede di chiusura del bilancio consuntivo, i ricavi rilevati nel corso dell'esercizio sono rettificati con l'iscrizione di risconti passivi commisurati alla quota da rinviare alla competenza dell'esercizio successivo. Le concessioni pluriennali ed i contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche sono riscontate per la quota non di competenza dell'esercizio.

#### Perdite ripianate negli ultimi tre anni

Il Comune di Maserà di Padova, negli ultimi tre esercizi, non è intervenuto per ripianare le perdite degli Enti/società incluse nel perimetro di consolidamento.

Nel prospetti allegati al presente atto deliberativo si allegano lo Stato Patrimoniale, il Conto Economico e le rettifiche effettuate ai fini del consolidamento.

Il Responsabile Finanziario  
F.to Volpin Giampaolo